

전북특별자치도사회서비스원

3분기 사회서비스 최신 동향 안내

PUBLIC AGENCY FOR SOCIAL SERVICE
LATEST TRENDS IN SOCIAL SERVICES
FOR THE SECOND QUARTER

Contents

1

이재명 정부 복지정책 기초 3

2

기본사회 주요 정책 4

3

기본사회 정책의 전망과 기대 효과 8

이재명 정부 복지정책 기초

Chapter

1

1. 기본사회 실현

“국민의 기본적인 삶은 국가 공동체가 책임지는 사회”라는 비전 아래, 주거·의료·돌봄·교육·공공서비스 등 삶의 필수 영역을 권리로 보장하는 사회를 추구한다. 기본사회 안에는 기본소득 개념도 포괄 가능하지만, 기본사회는 "기본소득만이 아니라 사회서비스 전반의 보장" 쪽으로 강조된다.

2. 기본사회와 기존 복지정책의 차이

구분	기존 복지	기본사회
성격	선별적 지원(취약계층 중심)	보편적 권리(모든 국민 대상)
범위	생존 중심(최저생활 보장)	인간다운 삶 보장
국가 역할	제한적 개입	적극적 개입·국가 책임 강화

3. 국민 참여와 사회적 합의

기본사회는 정부가 일방적으로 제공하는 ‘시혜적 복지’가 아니라, **국민과 함께 설계하고 만들어가는 사회적 약속**이라는 점에서 의미가 크다. 기존 복지정책이 국가 주도·중앙정부 중심이었다면, 기본사회는 시민, 지방정부, 지역공동체가 주체로 참여하는 구조를 지향한다.

국민 의견 반영

사회적 대화와
공론화 과정

지역사회와의 협력

민관 협력 모델

기본사회 주요 정책

Chapter

2

1. 생애주기별 보편적 복지망

정책 배경

- 과거 복지체계는 취약계층에 대한 선별 지원에 치중되어 생애 주기에 따라 발생하는 다양한 위험을 충분히 보장하지 못했음
- 저출생·고령화 사회로의 진입, 청년 세대의 불안정 노동 확대 등으로 출생~임종까지 끊임 없는 복지망 필요성이 대두됨

주요 정책

1) 아동수당 확대

- 지급 대상을 기존 만 0~7세에서 만 18세까지로 확대
- 월 20만 원 수준 지급 → 향후 단계적 증액 가능성
- 아동 빈곤 해소와 교육양육 부담 완화 목표

2) 청년 기본소득

- 일정 연령대 청년에게 정기적으로 기본소득 지급
- 구직·학업·창업 등 다양한 청년 활동 지원
- 지역화폐 또는 현금 지급 방식 논의 중

3) 노인 기초연금 강화

- 현행 월 40만 원대 기초연금을 단계적으로 상향
- 저소득 노인뿐 아니라 중산층 노인도 포괄하는 보편적 노후 소득 보장체계 구축

4) 임종기 돌봄 지원

- 호스피스·완화의료 서비스 확대
- 가족 돌봄 부담 경감과 품위 있는 삶의 마무리 보장

기본사회 주요 정책

Chapter

2

2. 의료·돌봄의국가 책임 확대

정책 배경

- 인구 고령화로 의료·돌봄 수요 급증
- 현재 돌봄은 가족 책임 의존도가 높고, 지역간 서비스 격차 존재
- 의료·돌봄을 공적 책임 하에 통합적으로 제공해야 할 필요성

주요 정책

- 1) 전국 단위 통합돌봄체계
 - 아동, 노인, 장애인 등 전 계층 대상.
 - 월 20만 원 수준 지급 → 향후 단계적 증액 가능성
 - 의료·돌봄·주거·생활지원이 하나의 체계로 제공되는 커뮤니티 케어 방식 확대
- 2) 공공병원·필수의료 확충 및 공공의대 설립
 - 지역 필수의료·공공병원 확충으로 의료접근성 개선, 필수응급소아의료 등 보강
- 3) 건강보험 보장성 강화 및 비급여 축소
 - 비급여 항목의 단계적 급여화, 취약계층 본인부담 완화
- 4) 장기요양보험의 재정·서비스 개선
 - 장기요양 재정 안정화(수지 개선·재정지원), 인력 처우 개선 및 서비스 질관리

기본사회 주요 정책

Chapter

2

3. 주거·교육안전망 강화

정책 배경

- 주거 불안정은 결혼·출산 기피 요인으로 작용
- 교육 격차는 계층 재생산을 심화시키는 핵심 문제
- 주거·교육은 국민의 기본 생활 조건이자 사회적 이동성 확보 수단

주요 정책

- 1) 공공임대주택 공급 확대
 - 청년·신혼부부·고령층 맞춤형 임대주택 확대
 - 공공임대 비율 단계적 상향
- 2) 청년·신혼부부 주거지원 강화
 - 전월세 보증금이자 지원
 - 주거비 보조금임차료 지원 확대, 장기저리대출 연계
- 3) 유초 교육의 국가책임화(유보통합·운동네 돌봄)
 - 유치원·어린이집의 유보통합 추진(교육부 주도)
 - '운동네 초등돌봄' 모델을 통해 학교·지역 돌봄 연계 강화
- 4) 무상교육·교육격차 해소 정책
 - 초·중·고 중심 무상교육 확대(교복·급식·방과후까지 포함 검토)

기본사회 주요 정책

Chapter

2

4. 맞춤형 소득보장 체계 구축

정책 배경

- 현행 제도는 최저생계 보장 중심으로 위기 대응이 미흡
- 불안정 노동, 산업재해, 팬데믹 등 새로운 위험이 확대됨에 따라 보편적 안전망 필요성 대두

주요 정책

1) 기초생활보장제도 강화

- 기준중위소득 재산정상향 → 생계급여 인상 및 선정 기준 완화
- 부양의무자 기준 단계적 폐지완화(사각지대 해소)
- 주거의료·교육급여 확대

2) 위기 대응 안전망

- 실업재난·산업재해 등 발생 시 신속지급 시스템
- 재난 기본소득 제도화 검토

3) 연령별 맞춤형 소득보장

- 청년: 구직창업 지원금, 청년 기본소득
- 중장년: 고용보험 사각지대 해소, 재취업 지원
- 노년: 기초연금 상향, 노후소득 다층화

기본사회정책의 전망과 기대효과

Chapter

3

1. 사회적 전망 - 안전망 강화와 형평성 제고

기본사회 정책의 가장 중요한 의의는 사회 안전망을 한층 두텁게 만드는 데 있다. 기존의 복지제도도 주로 최소한의 생존 보장에 초점을 맞추어왔다면, 기본사회는 삶의 안정성과 존엄성을 보장하는 방향으로 확장된다는 점에서 차별성을 갖는다. 이는 단순히 위기 상황에서의 일시적 지원을 넘어, 국민 누구나 기본적 생활을 영위할 수 있는 권리를 제도적으로 보장하는 구조를 지향한다.

특히 한국 사회는 최근 저출산·고령화, 비정규직 확대, 청년층 고용 불안 등 다양한 구조적 문제에 직면해 있다. 이러한 상황에서 기본사회가 구축된다면, 불안정한 노동시장과 사회적 취약성으로 인한 위기를 흡수하는 완충 장치로 작동할 가능성이 크다. 더 나아가 계층 간 격차 완화와 지역 간 복지 불균형 해소를 통해 사회 통합에 기여할 수 있으며, 이는 국민의 정책 신뢰도를 높이고 정치·사회적 갈등을 줄이는 효과로 이어질 수 있다.

세부 사례

핀란드 기본소득 실험(2017~2018)

: 2,000명의 실업자에게 조건 없는 현금을 지급한 결과, 노동시장 재진입 효과는 제한적이었지만 수급자의 삶의 만족도·정신적 안정감이 크게 향상됨. 이는 기본적 생활 안정 보장이 개인의 사회적 참여 의지를 높일 수 있음을 보여줌.

일본 ‘지역포괄케어시스템(Community-based Integrated Care)’

: 고령화 사회 대응을 위해 의료·돌봄·주거·생활지원 서비스를 통합 제공. 이는 복지 안전망이 단순 보건서비스를 넘어 지역 공동체 회복과 형평성 제고로 이어질 수 있음을 보여주는 사례.

기본사회정책의 전망과 기대효과

Chapter

3

2. 경제적 전망 - 복지와 성장의 선순환

복지 확대가 단순히 재정 지출을 늘리고 소비를 자극하는 수준에 머문다는 비판은 오랫동안 제기 되어 왔다. 그러나 기본사회 정책은 이러한 한계를 넘어, 복지가 곧 경제 혁신의 기반으로 작동할 수 있다는 점에서 주목할 만하다. 예컨대 돌봄 서비스, 의료·보건, 주거 지원, 교육 기회 확대 등은 단순한 이전 지출이 아니라 서비스 산업 성장과 기술 발전을 촉진하는 투자로 이해될 수 있다.

특히 사회서비스 분야는 노동집약적이면서도 디지털 전환과 결합할 경우 새로운 고용 창출의 가능성이 크다. 예컨대 AI·IoT 기반 돌봄 서비스, 디지털 의료 인프라, 공공데이터 활용 복지 플랫폼 등은 단순한 복지 확대를 넘어 산업 혁신의 새로운 기회로 연결될 수 있다. 이는 곧 복지와 성장이 상충하는 것이 아니라, 오히려 선순환을 이루는 구조적 기반을 제공한다는 점에서 의미가 크다.

또한 기본사회는 가계의 불확실성을 줄여 소비와 투자의 안정성을 높일 수 있다. 사회 안전망이 두터워질수록 국민은 미래 불안을 이유로 한 과도한 저축을 줄이고, 교육·주거·소비 등에서 보다 적극적인 선택을 할 수 있다. 이는 내수 진작 효과와 더불어 장기적인 경제 활력 제고로 이어질 수 있다.

세부 사례

북유럽 복지국가 모델

: 스웨덴·덴마크는 높은 조세부담과 두터운 복지를 동시에 유지하면서, 노동시장 유연성과 혁신 산업 성장을 이끌어냄. 복지가 단순 비용이 아닌 생산성 제고와 산업 경쟁력의 토대가 될 수 있음을 입증.

한국 사회서비스 일자리 창출 정책(2007~)

: 돌봄·보육·간병 분야에 대한 공공투자를 확대하면서 사회서비스 일자리가 약 10년간 두 배 이상 증가. 이는 복지가 고용 창출과 산업 성장에 기여할 수 있다는 국내 사례.

기본사회정책의 전망과 기대효과

Chapter

3

3. 제도적 전망 - 지속 가능성과 정책 신뢰성 확보

정책의 지속 가능성은 복지제도의 성패를 가르는 핵심 요소이다. 기본사회는 예측 가능한 복지체계를 통해 제도의 연속성과 신뢰성을 확보할 수 있다는 점에서 장기적 안정성을 기대할 수 있다. 지금까지 한국의 복지정책은 정권 교체나 정치적 상황 변화에 따라 변동성이 크다는 한계가 있었다. 하지만 기본사회가 제도화된다면, 국민이 향후에도 안정적으로 지원을 받을 수 있다는 신뢰를 가질 수 있으며, 이는 곧 정책 수용성과 참여도를 높이는 결과로 이어진다.

또한 중앙정부와 지방정부 간의 협력 구조를 강화하여 지역 맞춤형 복지가 실현된다면, 제도 운영의 효율성이 높아지고 복지의 사각지대도 줄어들 수 있다. 특히 지역 간 인구 불균형, 산업 구조 차이, 재정 격차를 고려한 차별화된 복지 모델이 정착된다면, 국가 균형 발전에도 기여할 수 있다.

세부 사례

독일의 사회보험 제도

: 19세기 후반 비스마르크 시절부터 도입된 사회보험은 지금까지 지속되며 국민적 신뢰를 확보. 정권이 바뀌어도 제도의 연속성이 보장되면서 복지제도가 국가적 합의 기반으로 자리잡음.

한국 기초연금 제도(2014~)

: 제도 도입 초기 재원 논란에도 불구하고, 고령층 빈곤 완화 효과가 가시화되면서 국민적 지지를 얻음. 예측 가능성과 제도적 안정성이 확보될수록 정책 수용성이 높아진 사례.

기본사회정책의 전망과 기대효과

Chapter

3

4. 향후 발전 방향

향후 기본사회 정책이 성공적으로 안착하기 위해서는 몇 가지 고려해야 할 과제가 있다. 우선 재원 마련의 안정성이 핵심이다. 복지 확대는 필연적으로 재정 지출을 수반하므로, 단기적인 세출 확대를 넘어 지속 가능한 재원 구조를 마련하는 것이 중요하다. 조세 구조 개혁, 사회보험의 효율적 운영, 민관 협력 강화 등을 통해 재원 기반을 다양화할 필요가 있다.

둘째, 제도 간 중복과 비효율성을 줄이는 것이 필요하다. 기존 복지 제도와 기본사회 정책이 상호 보완적으로 작동하도록 설계해야 하며, 이를 위해 데이터 기반의 맞춤형 복지 체계가 필수적이다. 복지 사각지대를 해소하고, 불필요한 중복 지원을 방지하는 것이 정책 효과성을 높일 수 있다.

셋째, 사회적 공감대와 국민적 참여를 확대하는 과정이 병행되어야 한다. 복지는 단순히 국가의 시혜가 아니라, 국민의 권리이자 사회적 투자라는 인식이 확산될 때 제도의 정당성과 지속 가능성이 확보된다. 이를 위해 정책 추진 과정에서의 투명한 소통과 다양한 이해관계자의 참여가 중요하다.

5. 종합 전망

종합하면, 기본사회 정책은 한국 사회가 직면한 불평등·고용 불안·지역 격차 등 구조적 문제를 완화하고, 장기적으로는 복지와 경제가 조화를 이루는 새로운 패러다임을 제시할 잠재력을 지니고 있다. 이는 단순히 복지정책의 확대에 머무르지 않고, 사회 안정과 경제 성장, 제도의 지속 가능성을 동시에 달성할 수 있는 포괄적 발전 전략으로 기능할 수 있다.

따라서 앞으로의 정책 추진 과정은 단기적 성과에 집착하기보다는, 장기적 비전과 제도적 안정성을 확보하는 데 초점을 두어야 한다. 기본사회가 안정적으로 정착한다면, 이는 한국 사회가 직면한 다층적 위기를 극복하고, 보다 공정하고 지속 가능한 사회로 나아가는 중요한 전환점이 될 것이다.

참고문헌

1. 기본사회 정책자료집 및 소책자: [기본사회 정책자료집], [민주연구원 사례집]
2. 보건복지부 복지 사례집: [복지부 공식 자료집]
3. 최근 개정 법률 및 복지 정책 근거: [의료요양 등 지역 돌봄 통합지원법], [지역사회 통합돌봄 정책 브리핑]
4. 정부 세대별 복지정책 브리핑: [세대별 정책 브리핑]
5. 전문 정책 및 사례 분석: [사회서비스정책 - 보건복지부], [맞춤형 복지 사례집]
6. 여성경제신문. (2022.01.12.) 「이재명 '기본사회' 복지 대전환 선언...출생~임종까지 책임」
<https://www.womaneconomy.co.kr/news/articleView.html?idxno=236611>
7. 크리스찬투데이. (2021.11.15.) 「이재명 후보 '기본사회' 정책 발표」
<https://www.kscomradeo.com/news/articleView.html?idxno=28355>
8. 프레시안. (2025.07.29.) 「이재명 정부 복지공약과 복지국가를 향한 제언」
<https://www.pressian.com/pages/articles/2025072907183846773>
9. 경향신문. (2025.06.04.) 「정동칼럼 - '진짜' 기본사회」
<https://www.khan.co.kr/article/202506042005005>
10. 사회진보연대. (2022.03.10.) 「이재명 정부, 어떻게 '보편적 기본사회'로 나아갈 것인가」
<https://socialkorea.org/labor/기본소득이-진짜-대한민국을-위한-성장-엔진이다>
11. 조선일보. (2025.05.22.) 「'기본사회' 공약 발표한 이재명 "지금은 성장에 집중할 때"」
<https://www.chosun.com/politics/election2025/2025/05/22/AVJFPZ3YZRBWDGFGNC7LURS2CE>
12. CPM 마당. (2022.02.15.) 「이재명 기본사회 주요정책」
<https://cpmadang.org/policy/471095>
13. 복지국가소사이어티. (2022.) 「대선 정책 분석 - 이재명 후보 복지 비전과 공약」. 내부 자료.
14. 보건복지부 보도자료. (2025.09.16.) 「이재명정부 123대 국정과제 확정」
<https://www.korea.kr/news/pressReleaseView.do?newsId=156708515>
15. 정책공약마당. (2021.) 「제 21대 대통령선거 이재명 공약목록」
<https://policy.nec.go.kr/plc/commiment/UELPromisePopup.do?menuName=%EC%A0%9C21%EB%8C%80+%EB%8C%80%ED%86%B5%EB%A0%B9%EC%84%A0%EA%B1%B0&ocrCnvrSeqNo=11230>
16. 서울복지신문. (2025.07.29.) 「복지국가로 가는 로드맵... '이재명 대통령의 5년, 공약에 담긴 약속」
<https://www.swnews.kr/news/articleView.html?idxno=77012>
17. 파이낸셜뉴스. (2025.05.22.) 「이재명 기본사회 공약... 기본소득 패키지-전방위 국가책임제」
<https://www.fnnews.com/news/202505221021481373>
18. 경향신문. (2025.05.22.) 「이재명, 기본소득은 접어두고 '기본사회 실현」
<https://www.khan.co.kr/article/202505222106015>
19. 더불어민주당. (2025.) 「이재명 후보 정책 발표와 대선 공약 반영 현황은?」
<https://www.kscomradeo.com/news/articleView.html?idxno=28355>
20. 대한민국 정책브리핑. (2025.) 「이재명정부 123대 국정과제」
<https://www.korea.kr/archive/expDocView.do?docId=41475>
21. 국회도서관 의회법률정보포털. (2025.) 「이재명 대통령 공약 이행 위한 보건복지 분야 3법 대표발의」
<https://lnp.nanet.go.kr/policy/assemblyBodo/detail.do?controlNo=173174>
22. iLemond. (2025.07.29.) 「[기획특집] 기본소득이나 기본사회냐?」
<https://www.ilemonde.com/news/articleView.html?idxno=21018>
23. 소셜코리아. (2025.07.29.) 「이재명 정부, 어떻게 '보편적 기본사회'로 나아갈 것인가」
<https://socialkorea.org/labor/기본소득이-진짜-대한민국을-위한-성장-엔진이다>